

Отчёт

**по региональному установочному семинару на тему:
«Наращивание потенциала интегрированного планирования и управления
водными ресурсами Центральной Азии»
проведенному НИЦ МКВК совместно с международным институтом водного
образования UNESCO-IHE (Голландия)**

7-16 июня, Узбекистан, Ташкент

В период с 7 по 15 января 2010 г. в Бизнес-центре «Пойтахт» НИЦ МКВК совместно с международным институтом водного образования UNESCO-IHE провели региональный семинар «Наращивание потенциала интегрированного планирования и управления водными ресурсами Центральной Азии». Целью данного семинара явилось подготовка тренеров по четырем направлениям:

1. Интегрированное управление водными ресурсами (ИУВР);
2. Совершенствование орошаемого земледелия (СОЗ);
3. Международное водное право и политика (МВПП);
4. Региональное сотрудничество на трансграничных реках (РСТР)

На основе ранее проведенных работ по изучению проблем БАМ и путей их решения, а также последующих разработок по определению приоритетных направлений организации и развития совместного управления трансграничными водными ресурсами, МКВК были согласованы четыре тематических блока, взаимосвязанных между собой общей идеей необходимости укрепления регионального сотрудничества в бассейне.

В церемонии открытия семинара выступил Умаров П.Д. (зам. директора НИЦ МКВК, директор ТЦ МКВК). Умаров П.Д. поприветствовал участников семинара и ознакомил с целью данного мероприятия.

В своем выступлении Умаров П.Д. рассказал о создании программы повышения потенциала работников водного хозяйства когда в 2000 году по инициативе МКВК при финансовой поддержке Канадского Агентства Международного Развития (КАМР) был организован Тренинговый Центр МКВК (ТЦ МКВК), который провёл обширную региональную программу обучения для слушателей из числа специалистов верхнего и среднего уровня по определённым членами МКВК приоритетным направлениям: ИУВР, СОЗ, МВПП, РСТР. После завершения проекта в 2005 году ТЦ МКВК длительное время не получал финансовой поддержки и не мог функционировать на постоянной основе.

В этот период ТЦ периодически проводил региональные семинары по разовым программам Европейского Союза, НАТО, ОБСЕ, ФАО и др. пока институт UNESCO-IHE не взялся поддержать эту инициативу и не нашёл определенные средства с тем чтобы ТЦ мог обобщить весь прежний опыт и разработать тренинговые модули по упомянутым четырем направлениям, которые можно было бы в дальнейшем использовать в странах как инструмент для организации повышения квалификации специалистов на постоянной основе. Для участия в этом проекте членами МКВК в качестве будущих тренеров были определены по четыре специалиста от каждой страны, которые, имея свою узкую специализацию по одному из вышеназванных четырёх направлений, могли бы одновременно быть готовыми проводить дискуссии и участвовать в обсуждениях по остальным трём блокам. Для того чтобы разработать эти блоки был проведён анализ и отобраны лучшие специалисты, имеющие многолетний региональный опыт, чтобы подготовить соответствующие тренинговые модули по каждому из этих направлений. Эта работа проводилась достаточно обстоятельно,

тщательно изучался состав модулей, и расписывалось их содержание для обсуждения на установочном семинаре вместе с будущими тренерами от каждой страны.

В соответствии с программой семинара (приложение1) после представления участников семинара (приложение2) Умаров П.Д. предоставил слово старшему преподавателю международного института водного образования UNESCO-IHE Кришна Прасаду.

В своем выступлении Кришна Прасад преследовал 2 основные цели:

- передать основную идею проекта НИЦ МКБК и UNESCO-IHE; и
- представить информацию о UNESCO-IHE

Цель - заглянуть шире проекта и развивать сотрудничество в данной сфере между странами после окончания проекта. Проект нацелен на тренинг, образование и исследование в регионе бассейна Аральского моря. В своей речи Кришна Прасад выделил основные цели и задачи проекта, ожидаемые результаты. Он также рассказал об истории, функциях и задачах UNESCO-IHE.

После вступительных слов Умарова П.Д. и Кришны Прасада начались занятия в общей аудитории, т.е. присутствовали специалисты по всем четырем направлениям. Руководители каждого из блоков провели вводные лекции, в которых кратко описали структуру и содержание своих направлений.

Рысбеков Ю.Х. – руководитель блока №3 «Международное водное право и политика». Блок состоит из 12 модулей и направлен на укрепление регионального сотрудничества на основе: укрепления доверия и взаимопонимания между странами путем совершенствования инструментов переговорного процесса на базе соблюдения норм международного водного права при интегрированном управлении и эффективном использовании водных ресурсов на межгосударственном и национальном уровнях в интересах удовлетворения социально-экономических нужд населения всего региона. Рысбеков Ю.Х. ознакомил слушателей со структурой блока и содержанием представляемых тем.

Сорокин А.Г. – руководитель блока №4 «Региональное сотрудничество на трансграничных реках». Блок состоит из 5 модулей и направлен на укрепление регионального сотрудничества на трансграничных реках на основе: применения и развития передового международного и регионального опыта интегрированного управления, оперативного и долгосрочного планирования, снижения непроизводительных потерь стока, расширения использования средств измерения и моделирования на межгосударственном и национальном уровнях в интересах удовлетворения социально-экономических нужд населения всего региона. Особое место должно занять использование экономических механизмов во взаимоотношении стран.

Презентация Сорокина Д.А. была дополнением к Блоку №4. В своем выступлении Сорокин Д.А. предоставил информацию о портале CAREWIB – региональной информационной системе по водным и земельным ресурсам бассейна Аральского моря, которая предназначена в первую очередь для поддержки принятия решений в водохозяйственной отрасли Центральной Азии.

Основной задачей ИС является создание единой системы учета земельных и водных ресурсов бассейна Аральского моря, с возможностью оценки различных аспектов эффективности их использования, прогноза, что будет способствовать устойчивому управлению и контролю за использованием водных ресурсов всех видов.

Система дает возможность постоянно оценивать эффективность воды по всем видам ее использования и определять непродуктивные потери.

Информационная система, совместно используемая прибрежными государствами, способствует доверию, солидарности и чувству взаимной ответственности. Информация доступна начиная с 1980 по настоящее время, (временной интервал: год - сезон [вегетация/межвегетация] - месяц). В целом информационная система включает более 150 параметров.

В ходе дискуссии после выступления Сорокин Д.А. участниками была высказана большая заинтересованность работой данного портала. Умаров П.Д. особо подчеркнул важность CAREWIB как инструмента по укреплению регионального сотрудничества, которым необходимо научиться пользоваться.

Мирзаев Н.Н. – руководитель блока №1 «Интегрированное управление водными ресурсами». Блок состоит из 8 модулей и направлен на укрепление регионального сотрудничества через организационное и техническое совершенствование руководства и управления водными ресурсами на основе: совершенствования организации водного хозяйства и орошаемого земледелия, с вовлечением водопользователей и всех заинтересованных лиц; использования технических и финансовых инструментов для улучшения водо- и землепользования на всех уровнях водной иерархии; совершенствования правовой базы осуществляемых реформ в сельском и водном хозяйстве на национальном уровне. Основное значение имеет внедрение ИУВР на бассейновом уровне.

После выступления Мирзаева Н.Н. во время обсуждения был затронут гендерный вопрос. Участники пришли к выводу, что привлечение женщин в управление водными ресурсами необходимо.

Хорст М.Г. – руководитель блока №2 «Совершенствование орошаемого земледелия». Блок №2 состоит из 8 модулей и направлен на водосбережение и экономное использование воды на основе: внедрения принципов ИУВР и повышения продуктивности воды и земли, ориентированного на достижение их потенциального уровня; применения математических инструментов и компьютерных технологий в орошаемом земледелии; использование экономических и правовых инструментов в стимулировании водосбережения.

Всё это должно обеспечить высвобождение воды и снизить нагрузку на трансграничном уровне, как меры укрепления регионального сотрудничества.

В целях эффективности проведения курса все участники были поделены на 2 группы: учитывая, что 1 и 2, 3 и 4 блоки имеют много общих вопросов, которые дополняют друг друга, занятия для специалистов данных направлений были объединены. В такой форме занятия проходили в течение 5 дней. Занятия в группах проходили в интерактивной форме и позволили экспертам более детально раскрыть основные специфические вопросы по обоим смежным блокам.

В ходе проведения семинара участники ознакомились с международным и региональным опытом, обсудили в интерактивных дискуссиях проблемы, стоящие перед областными водохозяйственными организациями стран региона, а также ознакомились с одним из эффективных и популярных методов обучения - ролевые игры. В частности, д-р Кришна Прасад в своей презентации описал правила проведения ролевых игр.

По окончании каждого модуля велись активные дискуссии между участниками и лекторами, в которых также обсуждались детали того или иного вопроса, как по каждой отдельной стране, так и по региону в целом.

В одном из своих выступлений Кришна Прасад уделил особое внимание вопросу организации тренинговой деятельности на национальном уровне уже подготовленными

в рамках данного проекта тренерами. Он также высказал мнение о необходимости выработки общего подхода участниками всех пяти стран.

Умаров П.Д. высказал свои предложения по организации дальнейшего обучения:

- объединить верхний и средний уровень в целях целесообразности и реальности проведения семинаров, так как очень сложно будет организовать тренинг на верхнем уровне;
- уделить особое внимание обучению нижнего уровня как важного звена в процессе управления водными ресурсами;
- финансирование зависит от конкретных условий, страны, целевой аудитории;
- реализация идеи создания консультационных служб и объединение их с тренингом для низкого уровня;
- обеспечение государственной поддержки для проведения тренингов и поддержания устойчивости тренинговой деятельности;
- поиск новых проектов, которые будут заинтересованы осуществлять тренинговый компонент;
- создание нормативно-правовой механизма, который давал бы возможность каждому специалисту определенной отрасли проходить соответствующее повышение квалификации

Данный проект нацелен на подготовку национальных тренеров, которые в свою очередь будут проводить тренинги в своих странах, и готовить тренеров для более низких уровней (областной, районный). Проект ставит целью вооружить будущих национальных тренеров постоянно обновляемыми обширными знаниями и инструментарием в виде полного арсенала модулей, из которых можно будет формировать, адаптированные к своим условиям курсы.

Юп де Шутер в своем выступлении подчеркнул важность постоянного повышения потенциала людей, задействованных в управлении водными ресурсами, что в первую очередь требует укрепления Тренингового Центра, в частности перехода от временных случайных тренингов к тренингам на постоянной основе. Необходима организация тренингов, способствующая процессу принятия решений в водном секторе. С этим также тесно связан вопрос составления бизнес-плана, в котором будет определено, как организовать и институционализировать потенциал тренинга НИЦ МКВК в будущем, а также определить источники финансирования. Необходимо также развивать сотрудничество с уже существующими образовательными учреждениями в регионе, например университетами и техническими школами для обмена информацией и укрепления эффективности нашей деятельности. Достижения уровня интегрированного принятия решений – одна из важных целей которую мы пытаемся достичь, ИУВР – основа для достижения этой цели. В водном секторе Центральной Азии необходимо развивать многокритериальную поддержку принятия решений, баланс интересов всех стран. Центральная Азия – важный геополитический регион, народы, проживающие здесь, особенно лица, принимающие решения, должны уметь находить компромисс и понять важность интегрированного принятия решений. Тренера, прошедшие обучение в данном тренинговом курсе являются ключевым звеном в достижении баланса между странами в вопросах управления водными ресурсами, именно они смогут объяснить руководителям и всем водопользователям, что такое интегрированное принятие решений и как реализовать его на практике. Учитывая, что имеются разные целевые группы, должны быть и разные форматы обучения. Один из основных методов обучения в тренингах является – ролевая игра. Использование результатов модели Бассейна Аральского моря как основы для ролевой игры будет способствовать взаимопониманию между странами. Юп де Шутер выразил надежду на продолжение сотрудничества с этими группами.

В своем выступлении профессор Духовный В.А. уделит особое внимание международному опыту управления водными ресурсами. Опыт таких организаций как Международная Объединённая Комиссия Канада – США, Комиссия по реке Инд между Индией и Пакистаном, а также Комиссия по реке Рейн показывает профессионализм в управлении водными ресурсами. Многие положения, особенно договора 1909 года и последующего договора по реке Колумбии были бы целесообразными для центрально-азиатского региона. Главное отличие этих комиссий от наших состоит в том, что ни одна из этих комиссий практически не занимается непосредственно вододелением и мониторингом вододеления. Все эти комиссии занимаются в основном управлением и контролем над управлением, т.е. контролем соблюдения тех принципов, которые эта комиссия установила.

Главные примечательные результаты в нашем регионе – с самого начала были сохранены определенные принципы вододеления. Проведённый НИЦ МКВК анализ соблюдения этих принципов (Духовный В.А. Сорокин А.Г.) на всем периоде деятельности МКВК, показывает, что доли, установленные соглашениями, соблюдались достаточно четко с очень небольшими отклонениями и даже в условиях маловодных лет все водопользователи получали, если взять по национальному признаку, равные доли, которые были определены этими соглашениями. К сожалению, при этом сами страны в эти маловодные годы отдавали приоритеты своим различным зонам.

Именно наличие отработанной системы принципов и контроля вододеления, является большим преимуществом МКВК не имеющим аналогов в мире, т.к. в мировой практике никто не делит воду в оперативном режиме. Другим положительным моментом, определенным в соглашении является равенство финансирования и необходимости разработки стратегии. К сожалению, оба эти положения, будучи не выполненными, заложили основу всех нынешних трений, которые имеют место на нашем пространстве.

Главным недостатком является то, что все энергетические организации, которые управляют водохранилищами, диктуют свой энергетический режим, который зачастую наносит ущерб и особенно в годы маловодья. Хотя при разумном вододелении и при разумных режимах этого можно было бы избежать.

Все участники с большим интересом восприняли презентации и доклады и выразили свою благодарность организаторам семинара – НИЦ МКВК и ТЦ МКВК, спонсору семинара UNESCO-IHE, а также выразили свое пожелание в организации подобных мероприятий на национальном и других уровнях.

Всем участникам были розданы как печатные варианты докладов и презентаций, так и электронные версии всех тренинговых материалов по каждому блоку. Было решено, что все будущие тренеры, участвовавшие в этом первом региональном семинаре на основе более углублённого изучения этих материалов, создадут по согласованию с руководителями водохозяйственных организаций, рабочие группы экспертов национального уровня для анализа представленных тренинговых модулей и выработки совместных предложений по их доработке, усовершенствованию и окончательному принятию на втором региональном семинаре в сентябре-октябре 2010 года. После утверждения окончательных вариантов тренинговых модулей в последующем в рамках проекта будут проведена их апробация на отдельных семинарах на национальном уровне.

По завершении семинара была проведена оценка тренингового курса, для которого участникам были розданы специально разработанные ТЦ вопросники. Целью данной оценки было выяснить эффективность проводимых программ и предложения по повышению их качества, а также выявить сильные и слабые стороны программы и учесть замечания при проведении подобных программ в будущем.

Согласно результатам проведенной оценки тренингового курса участники были довольны результатами проведенного семинара, в частности полученными знаниями, организацией самого тренинга. В своих ответах участники подчеркнули, что курс полезен при подготовке аналитических документов, работе с базами данных сотрудничестве в рамках межправительственных комиссий центрально-азиатских стран, ведении международных переговоров по решению водных проблем, решении региональных вопросов в области совместного использования водных ресурсов.

По мнению небольшого числа участников должны быть сокращены блоки «Международное водное право и политика», «Совершенствование орошаемым земледелием», а также темы, затрагивающие организацию АВП, советов и комитетов.

Участники также выразили свою точку зрения по поводу расширения таких тем как, «Опыт и перспективы ИУВР в странах ЦА. Передовые методы и подходы ведущих стран», «ИУС», «Вопросы бассейнового управления водными ресурсами», а также блоков «Региональное сотрудничество на трансграничных реках», «Интегрированное управление водными ресурсами».

Тема, которая была предложена для включения в программу курса – «Реформы в водном секторе, положительные и отрицательные аспекты».

Участники особо отметили компетентность и профессиональное знание лекторов, эффективность применения различных интерактивных методов обучения, в том числе и ролевой игры, логическую последовательность учебных материалов, ведение активных дискуссий и обсуждений и хорошую организацию тренингового курса.

Предложения, по дальнейшему усовершенствованию данного курса, высказанные участниками были:

- сократить длительность проведения тренингового курса до 3 дней;
- для каждого блока проводить отдельный семинар;
- уделить особое внимание практическим занятиям.

Участники пришли к общему мнению о необходимости сохранения устойчивости тренинговой деятельности совместными усилиями. Для этого на первом этапе необходима постоянная финансовая, институциональная и политическая поддержка правительств и доноров. В частности были высказаны следующие предложения:

- усиление филиалов ТЦ, привлечение иностранных специалистов;
- для организации курса на низком уровне необходимо перевести учебные материалы на национальные языки;
- совмещать проведение тренинговых курсов с совещаниями Бассейновых советов, которые проходят два раза в год. Бассейновые советы успешно функционируют в Алма-Ате с 2006 года.

В ходе обсуждений были высказаны следующие препятствия и барьеры на пути обеспечения устойчивости данного тренингового курса в регионе, в частности:

- в Туркменистане отсутствует программа, направленная на повышение квалификации;
- проблема с выдачей сертификатов, для этого необходимо получить разрешение руководства Туркменистана,
- задача национальных тренеров объяснить руководству и убедить в целесообразности проведения тренинговых курсов;
- не все государства смогут финансировать тренинг после окончания проекта.

Профессор Духовный В.А., подводя итог, напомнил о том, что в Шариате вода сравнивается со святыней и наш долг прививать это чувство с раннего детства. Он подчеркнул важность проведения подобных мероприятий, с целью объединения центрально-азиатского региона на базе общей идеи - выжить вместе. Вода не должна

быть фитилем или политическим рычагом, но быть стимулом для достижения взаимопонимания, доверия и объединения.

В ходе семинара были выработаны следующие рекомендации:

- ограничить время проведения тренингового курса до 5 дней;
- длительность лекции должна быть не более 1 академического часа (45 минут);
- применение различных методов обучения, в первую очередь интерактивных;
- поиск нормативно-правового механизма, который давал бы возможность специалистам проходить соответствующее повышение квалификации;
- научить специалистов пользоваться региональной информационной системой по водным и земельным ресурсам бассейна Аральского моря CAREWIB, которая является важным инструментом по укреплению регионального сотрудничества;
- широкое вовлечение общественности и государства в управление водными ресурсами и поддержание водной инфраструктуры;
- проводить организацию тренинговой деятельности на уровне АВП с учетом вегетационного и вневегетационного периода.

В конце семинара состоялось торжественное вручение сертификатов участникам семинара.